



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Донецкой Народной Республики**

**Прокуратура
Волновахского района**

ул. Героя России Владимира Жоги, д. 2,
г. Волноваха,

Донецкая Народная Республика, 285700

25.08.23 № 90-285/2023

И.о. заведующей МБДОУ
«Рыбинский ясли - сад «Алёнушка»
администрации Волновахского района

Я. Ф. Осман

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
Федерального законодательства
Российской Федерации

Прокуратурой Волновахского района Донецкой Народной Республики с привлечением специалиста Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Донецкой Народной Республике в городе Докучаевск и Великоновоселковском, Волновахском, Кураховском районах, и специалиста отдела надзорной деятельности и профилактической работы Волновахского муниципального округа Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Донецкой Народной Республике проведена проверка соблюдения требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и иного законодательства при организации образовательного процесса в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Рыбинский ясли-сад «Алёнушка» администрации Волновахского района (далее – МБДОУ «Рыбинский ясли - сад «Алёнушка» АВР»).

В соответствии с требованиями статьей 11, 15, 17 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

В соответствии со ст.2 Конституции Российской Федерации человек является высшей ценностью. Его жизнь находится под охраной государства.

Согласно ст.2 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, а также лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Так, в ходе проведения проверки в МБДОУ «Рыбинский ясли - сад «Алёнушка» установлено, что: Отсутствуют условия обеспечения доступности услуг, оказываемых хозяйствующим субъектом инвалидам, что является нарушением пп. 1.3, 2.3.1. СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 (далее – СанПиН 2.4.3648-20); собственная территория не ограждена по периметру территории, что является нарушением п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20; не оборудована площадка, расположенная в непосредственной близости от въезда на эту территорию, с водонепроницаемым твердым покрытием для сбора отходов. Отсутствуют контейнеры (мусоросборники) закрывающимися крышками. Не заключен договор на вывоз ТКО с хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по сбору и транспортированию ТКО, что является нарушением п. 2.2.3. Санитарные правила СП 2.4.3648-20, п. 13, 14 Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»; песочницы не закрыты во избежание загрязнения песка, что является нарушением п. 2.11.1. СанПиН 2.4.3648-20; мягким инвентарем учреждение обеспечено не в полном объеме: отсутствуют наматрасники, что является нарушением п. 2.4.8 СП 2.4.3648-20; совмещенный цех для сырья (мясо-рыбный цех, цех первичной и вторичной обработки овощей) не дооборудованный необходимым оснащением, что является нарушением п. 2.4.6.1 СанПиН 2.4.3648-20 и Раздела III МР 2.4.0179-20 «Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций»; нарушаются правила товарного соседства при хранении пищевых продуктов (в одном холодильном оборудовании на одной полке хранится сырье и готовая продукция), что является нарушением п. 8.6.4. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные Постановлением Главного государственного врача РФ N 32 от 27 октября 2020 г; в пользовании на пищеблоке и в группах имеется кухонная и столовая посуда с дефектами и механическими повреждениями, что является нарушением п. 2.4.6.2. СанПиН 2.4.3648-20; отсутствует бактерицидная установка на участках приготовления холодных блюд и порционирования блюд, что является нарушением п. 2.14. Санитарно-

эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и п. 2.4.6.2 СанПиН 2.4.3648-20; складские помещения для хранения пищевых продуктов не оборудованы приборами для измерения относительной влажности, что является нарушением п. 2.4.6.2. СанПиН 2.4.3648-20 и п. 3.13 Санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20; потолки помещений имеют дефекты и повреждения (не работающие группы на 2 этаже, методический кабинет, коридор перед музыкальным залом), стены помещений имеют дефекты и повреждения (не работающие группы на 2 этаже, методический кабинет), полы имеют дефекты и повреждения (не работающие группы на 2 этаже, методический кабинет), что является нарушением пп. 2.5.2., 2.5.3. СанПиН 2.4.3648-20; отсутствует инструкция о мерах пожарной безопасности исходя из специфики пожарной опасности зданий объекта защиты о мерах пожарной безопасности в которой необходимо отражать следующие вопросы: а) порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, эвакуационных путей и выходов, в том числе аварийных, а также путей доступа подразделений пожарной охраны на объекты защиты (на этажи, кровлю (покрытие) и др.); б) порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы; в) расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта, проведения огневых или иных пожароопасных работ; г) обязанности и действия работников при пожаре, в том числе при вызове пожарной охраны, отключении электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня), пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений; д) допустимое (предельное) количество людей, которые могут одновременно находиться на объекте защиты; е) перечень должностных лиц, являющихся дежурным персоналом на объекте защиты (при их наличии). (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.10.2022 N 1885). Указать лиц, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за: а) сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства, дежурных и аварийных служб объекта защиты; б) организацию спасения людей с использованием для этого имеющихся сил и технических средств; в) проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты); г) отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы теплогенерирующих агрегатов, аппаратов и устройств с применением горючих теплоносителей и (или) с температурой на их внешней поверхности, способной превысить (в том числе при неисправности теплогенерирующего аппарата) 90 градусов Цельсия; д) выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания, сооружения; е) прекращение всех работ в здании, кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара; ж) удаление за пределы опасной зоны всех работников, не задействованных в тушении пожара; з) осуществление общего руководства тушением пожара (с учетом специфических особенностей объекта защиты) до прибытия подразделения пожарной охраны; и) обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении

пожара; к) организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей; л) встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара; м) сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, н) по прибытии подразделения пожарной охраны информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта защиты, прилегающих строений и сооружений и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара; о) организацию привлечения сил и средств объекта защиты к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития, что является нарушением пп. 392,393 Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 (ред. от 24.10.2022) «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее-ППР в РФ); руководителем не определен порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности, с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации, допускаются к работе лица, не прошедшие обучения мерам пожарной безопасности, отсутствуют программы противопожарного инструктажа для обучения лиц мерам пожарной безопасности, что является нарушением п. 3 ППР в РФ; план эвакуации выполнен не согласно ГОСТ Р12.2.143 — 2009 Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля, что является нарушением п. 2 статья 1 Федеральный Закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее –№ 123-ФЗ) п. 6.2 ГОСТ Р 12.2.143 — 2009 Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля; руководитель не обеспечил размещение на объекте защиты, знаков пожарной безопасности «Курение и пользование открытым огнем запрещено», что является нарушением п. 11 ППР в РФ; руководитель не обеспечил категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, в соответствии с главой 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" подсобных помещений и помещения электроцитовой с обозначением их категории на входных дверях с наружной стороны на видном месте, что является нарушением п. 12 ППР в РФ; при выборе типа и расчете необходимого количества огнетушителей не выполняются требования к огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара, в соответствии с положениями Правил и приложений N 1 и 2 к Правилам, что является нарушением п. 397 ППР в РФ; учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей не ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты. При выборе типа и расчете необходимого количества огнетушителей на объекте защиты (в помещениях) не осуществлен в соответствии с положениями настоящих Правил и приложениями N 1 и 2 к настоящим Правилам в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара, что является нарушением пп. 60, 397 ППР в РФ и ч.1 ст. 60 № 123-ФЗ; на путях эвакуации из здания не предусмотрено аварийное и эвакуационное освещение, что является

нарушением п. 2 ст. 1 № 123-ФЗ и п. 4.3.12 СП 1.13130.2020; отсутствуют системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в соответствии с перечнем объектов, подлежащих оснащению указанными системами, что является нарушением ч. 2 ст. 54, п. 2 ст. 1 № 123-ФЗ и таблицы 2 п. 14 СП 3.13130.2009, а также Приложение А, таблица А.1 п. 1 СП 484.1311500.2020; область применения покрытий полов на путях эвакуации (линолеум), не соответствует требованиям таблиц 28 и 29 приложения к № 123-ФЗ, область применения декоративно-отделочных материалов (пластмасса) на путях эвакуации (облицовка стены лестничной клетки), не соответствует требованиям таблиц 28 и 29 приложения к № 123-ФЗ что является нарушением п. 6 ст. 134 № 123-ФЗ; на путях эвакуации, в дверных проемах, допускается устройство порогов высотой более 50 мм. (выход со старшей группы, ясельной группы), что является нарушением п. 2 ст. 1 № 123-ФЗ и п. 4.3.5 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выход»; отсутствует журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, что является нарушением пп. 17.1, 42, 43, 48, 50, 52, 54 ППР в РФ; объект защиты не обеспечен источником наружного противопожарного водоснабжения, что является нарушением ч. 1 ст. 62; ч. 1 ст. 68 № 123-ФЗ; в подсобных помещениях и в помещении электрощитовой отсутствует противопожарная дверь 2-го типа (EI 30), что является нарушением п. 2 ст. 1 № 123-ФЗ и п. 7.3.10 СП 251.1325800.2016; на двери подвального помещения не размещается информация о месте хранения ключей, что является нарушением п. 18 ППР в РФ; запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа, что является нарушением п. 26 ППР в РФ; руководитель организации или иное должностное лицо, уполномоченное руководителем организации, не определил порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер от горючих отходов и отложений с составлением соответствующего акта, при этом такие работы проводятся не реже 1 раза в год, что является нарушением п. 43 ППР в РФ; перед вводом в эксплуатацию, ответственным за пожарную безопасность, огнетушители не были подвергнуты первоначальной проверке, в процессе которой проводят внешний осмотр, проверяют комплектацию огнетушителя и состояние места его установки (заметность огнетушителя или указателя места его установки, возможность свободного подхода к нему), а также читаемость и доходчивость инструкции по работе с огнетушителем. В ходе проведения внешнего осмотра контролируют: отсутствие вмятин, сколов, глубоких царапин на корпусе, узлах управления, гайках и головке огнетушителя; состояние защитных и лакокрасочных покрытий; наличие четкой и понятной инструкции; состояние предохранительного устройства; целостность манометра или индикатора давления (если он предусмотрен конструкцией огнетушителя), наличие необходимого клейма и значение давления в огнетушителе закачного типа или в газовом баллоне; массу огнетушителя, а также массу ОТВ в огнетушителе (последнюю определяют расчетным путем); состояние гибкого шланга (при его наличии) и насадку огнетушителя (на отсутствие механических повреждений, следов коррозии, литейного облоя или других предметов, препятствующих свободному выходу ОТВ из огнетушителя); состояние ходовой части и надежность крепления корпуса огнетушителя на тележке (для передвижного огнетушителя), на стене или в

пожарном шкафу (для переносного огнетушителя). Результат проверки заносят в карточку учета огнетушителя и в журнал проведения технического осмотра огнетушителей (приложение А), что является нарушением п. 2 статья 1 № 123-ФЗ п. 5.1.2 "ГОСТ Р 59641-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства первичные пожаротушения. Руководство по размещению, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.08.2021 N 794-ст); допущена эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями) в электрощитовой, в кладовой, что является нарушением п.п. «в» п. 35 ППР в РФ; допускается использовать временную электропроводку, включая удлинители, сетевые фильтры, не предназначенные по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов в подвальном помещении, что является нарушением п.п. «ж» п. 35 ППР в РФ; ковровые дорожки в коридорах на путях эвакуации не закреплены к полу, что является нарушением п. 31 ППР в РФ; двери эвакуационных дверей, расположенных на пути эвакуации выхода со старшей группы, ясельной группы открываются не по направлению выхода из здания, что является нарушением п. 2 ст. 1 № 123-ФЗ и п. 4.2.22 СП 1.13130.2020; руководитель организации не организовал не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний металлических наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из здания при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, что является нарушением п.п. (б) п. 17 ППР в РФ.

В соответствии с п. 2 ч 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с и. 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципе приоритета мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, в том числе по предупреждению терроризма, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утверждены постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее - Требования).

Вместе с тем, в нарушение п. 17, 24 Требований законодательства в части обеспечения антитеррористической безопасности объекта руководством учреждения соблюдаются не в полной мере, что нарушает права и законные интересы лиц, пребывающих в учреждении дополнительного образования, и в первую очередь - обучающихся.

По результатам проведенной прокуратурой района проверки установлено, что в МБДОУ «Рыбинский ясли - сад «Алёнушка» АВР» отсутствует пособие, содержащее сведения о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, при поступлении информации об угрозе совершения или совершении террористических актов не разработана и не утверждена инструкция.

Кроме того, ходе проверки установлено, что в МБДОУ «Рыбинский ясли - сад «Алёнушка» АВР» в нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» учреждением не разрабатываются и принимаются меры по предупреждению коррупции, не разрабатываются и внедряются в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации, не принят кодекс этики и служебного поведения работников организации.

Причиной допущенных нарушений закона послужило неисполнение требований законодательства заведующей МБДОУ «Рыбинский ясли - сад «Алёнушка» АВР». Отсутствие контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководства явилось условием, способствовавшим нарушению требований законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями статей 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

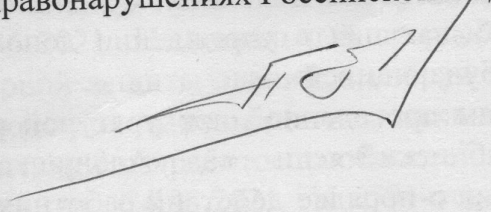
ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть в течении месяца настоящее представление с участием работника прокуратуры Волновахского района и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих.
2. В установленном порядке рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.
3. О времени и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить и.о. прокурора Волновахского района с целью обеспечения участия в рассмотрении акта прокурорского реагирования в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
4. О результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования и принятых мерах в установленный законом срок письменно сообщить и.о. прокурора Волновахского района с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений законодательства.

Предупреждаю, что не исполнение законных требований прокурора влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

И.о. прокурора
Волновахского района

А.С. Писанец



Прохоров 9494767975